

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Е

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.

GENERAL

CRC/C/RUS/CO/3

23 November 2005

RUSSIAN

Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Сороковая сессия

Женева, 12-30 сентября 2005 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ**

Заключительные замечания Комитета по правам ребенка:

Российская Федерация

1. Комитет на своих 1076-м и 1077-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1076 и 1077), состоявшихся 28 сентября 2005 года, рассмотрел третий периодический доклад Российской Федерации (CRC/C/125/Add.5) и на своем 1080-м заседании (CRC/C/SR.1080), состоявшемся 30 сентября 2005 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада, подготовленного в соответствии с руководящими принципами представления докладов и включающего в себя информацию о мерах по выполнению предыдущих рекомендаций Комитета (CRC/C/15/Add.110). Кроме того, Комитет приветствует письменные ответы государства-участника на свой перечень вопросов (CRC/C/Q/RUS/3), которые позволили составить более четкое представление о положении детей в Российской Федерации, а также с признательностью отмечает содержательный и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

GE.05-45106 (R) 040106 060106

CRC/C/RUS/CO/3

page 2

**В. Последующие меры, принятые государством-участником,
и достигнутый им прогресс**

3. Комитет приветствует следующие законодательные изменения:

- a) принятие в декабре 2001 года нового Трудового кодекса, который, среди прочего, повысил защиту несовершеннолетних от вредных условий труда;
- b) внесение в июле 2002 года поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, обеспечивших более гуманный подход к уголовному судопроизводству в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в рамках которого центральное внимание уделяется правам ребенка и предусматриваются гарантии их соблюдения, что способствовало сокращению числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности и приговоренных к лишению свободы;
- c) принятие в декабре 2003 года Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации", в котором содержится определение понятия "пытка";
- d) недавнее дополнение Уголовного кодекса государства-участника нормами, запрещающими торговлю людьми;
- e) внесенные в Уголовный кодекс (Федеральным законом № 162) изменения, предусматривающие усиление уголовной ответственности за изготовление порнографических материалов с использованием детей. Этот Закон также предусматривает ужесточение наказаний за эксплуатацию несовершеннолетних в целях проституции, а также повышение так называемого "возраста согласия" с 14 до 16 лет.

4. Комитет приветствует включение в школьную программу курса граждановедения,

предусматривающего также просвещение по вопросам прав человека.

5. Комитет приветствует ратификацию в декабре 2003 года Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

6. Кроме того, Комитет приветствует многочисленные конкретные меры и целевые программы по осуществлению Конвенции о правах ребенка.

CRC/C/RUS/CO/3

page 3

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, предложения и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет сожалеет о том, что некоторым проблемам, вызвавшим его обеспокоенность, и рекомендациям (см. CRC/C/15/Add.110), высказанным после рассмотрения второго периодического доклада государства-участника (CRC/C/70/Add.2),

не было уделено достаточного внимания; среди прочего, это касается распространения

информации о Конвенции, недискриминации, защиты от пыток и телесных наказаний,

грубого обращения, отсутствия заботы и плохого обращения, периодического рассмотрения целесообразности помещения детей в учреждения, безнадзорных детей,

сексуальной эксплуатации и надругательств, а также отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для учета предыдущих рекомендаций, которые были выполнены

лишь частично либо вообще не выполнены, а также перечня рекомендаций, содержащихся _@_H_O_A8”_в настоящих заключительных замечаниях.

Законодательство и осуществление

9. Отмечая законы, которые были приняты или изменены с целью повышения эффективности соблюдения Конвенции в государстве-участнике, Комитет вместе с тем

выражает свою обеспокоенность по поводу тех негативных последствий, которые Федеральный закон № 122 может оказать на осуществление прав ребенка в государстве-

участнике. Комитет приветствует усилия государства-участника по установлению национальных минимальных норм в отношении наличия и доступности социальных услуг

и пособий, однако по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу отсутствия конкретной информации в отношении эффективного соблюдения этих норм.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

**а) провести всеобъемлющий анализ последствий процесса децентрализации и его воздействия на предоставление социальных услуг с оценкой функций и возможностей на различных уровнях управления; и
CRC/C/RUS/CO/3**

page 4

б) обеспечить полное и эффективное соблюдение минимальных норм осуществления прав ребенка в контексте децентрализации, предусмотренной Федеральным законом № 122, с целью недопущения неравенства в отношении осуществления и защиты прав детей.

Координация

11. Принимая к сведению тот факт, что правительство обеспечило улучшение механизма координации деятельности, связанной с правами ребенка, посредством создания при правительстве Межведомственной комиссии по координации осуществления Конвенции о правах ребенка, Комитет вместе с тем с озабоченностью

отмечает, что этот орган был упразднен в марте 2004 года и что недавно проведенная

децентрализация в соответствии с Федеральным законом № 122 не сопровождалась созданием необходимых координационных механизмов.

12. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по

укреплению согласованности и скоординированности мер, принимаемых в интересах детей и молодежи, для обеспечения адекватного взаимодействия между

центрными и местными органами власти, а также сотрудничества с детьми,

молодежью, родителями и неправительственными организациями. Кроме того, он рекомендует создать для этих целей соответствующий орган по координации осуществления Конвенции о правах ребенка, наделить его необходимыми полномочиями и обеспечить надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, для того, чтобы он мог осуществлять эффективную координацию мер по выполнению на федеральном и региональном уровнях.

Структуры независимого контроля

13. Комитет приветствует создание Федеральной комиссии по правам человека, а также

18 из 38 региональных управлений уполномоченного по правам ребенка. Вместе с тем он

с сожалением отмечает тот факт, что федеральное управление уполномоченного по правам ребенка до сих пор не создано.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать его усилия по созданию управлений региональных уполномоченных по правам ребенка во всех**

регионах и обеспечить наделение их достаточными финансовыми и людскими ресурсами, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои функции.

Кроме

того, он рекомендует государству-участнику уделить дополнительное внимание

вопросу о создании федерального управления уполномоченного по правам ребенка.

CRC/C/RUS/CO/3

page 5

В этой связи государству-участнику предлагается обратить внимание на Замечание

общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых правозащитных учреждений.

Национальный план действия/координация

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что с 2000 года в государстве-участнике отсутствует общенациональный план действий. Вместе с тем он приветствует информацию о принятии национальной стратегии "Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации", предусматривающей отражение государственных принципов осуществления

Конвенции в планах действий по различным направлениям. Тем не менее он выражает

свою обеспокоенность по поводу возможности целостного и скоординированного осуществления этой стратегии через различные планы действий по отдельным направлениям.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику _____обеспечить, чтобы новая**

национальная стратегия и соответствующие планы действий охватывали все области Конвенции и учитывали итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей "Мир, пригодный для жизни детей".

Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить всеобъемлющую и эффективную координацию выполнения национальной стратегии и соответствующих планов действий на федеральном и региональных уровнях с учетом, среди прочего, недопущения неоправданных различий. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных людских и финансовых ресурсов для своевременного и эффективного выполнения национальной стратегии, а также предусмотреть, чтобы она содействовала и способствовала активному участию в этих процессах детей и молодежи, родителей, НПО и других заинтересованных и уполномоченных органов. Кроме того, он рекомендует разработать показатели и ориентиры для контроля и оценки хода выполнения стратегии.

Сбор данных

17. Отмечая усилия государства-участника в области сбора данных, Комитет вместе с тем по-прежнему выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия адекватного механизма сбора данных, позволяющего проводить систематический и всеобъемлющий сбор дезагрегированных количественных и качественных данных по всем охватываемым Конвенцией областям в отношении всех групп детей, для того чтобы осуществлять CRC/C/RUS/CO/3
page 6
контроль и оценку достигнутого прогресса и определять эффективность стратегий, проводимых в отношении детей.

18. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по созданию в рамках национальной статистической системы всеобъемлющего и постоянно действующего механизма для сбора данных в разбивке по полу, возрасту и сельским и городским районам в отношении всех областей, охватываемых Конвенцией, и с охватом всех детей в возрасте моложе 18 лет, с уделением особого внимания наиболее уязвимым из них, а именно: детям-инвалидам, детям, находящимся в конфликте с законом, детям-беженцам и детям - бывшим жертвам торговли людьми. Государству-участнику следует также разработать показатели для эффективного мониторинга и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении

Конвенции, и проводить оценку воздействия затрагивающих детей стратегий.

Ресурсы на нужды детей

19. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что после принятия Федерального закона № 122 спектр предлагаемых детям услуг может значительно различаться по регионам государства-участника. Кроме того, он обеспокоен по поводу того, что на региональном уровне будут выделены недостаточные ресурсы на осуществление касающихся детей программ и стратегий. Комитет также серьезно обеспокоен тем фактом, что широко распространенная коррупция, в том числе в секторах здравоохранения и образования, а также в отношении процедур усыновления/удочерения, оказывает неблагоприятное воздействие на возможности детей в полной мере пользоваться своими правами.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание соблюдению статьи 4 Конвенции и обеспечивать сбалансированное распределение ресурсов по всей стране во избежание неоправданного неравенства в отношении наличия и доступности социальных и прочих услуг для детей. Кроме того, ему следует уделить приоритетное внимание бюджетным ассигнованиям на осуществление экономических, социальных и культурных прав детей, в частности детей из экономически малообеспеченных групп, "в максимальных размерах имеющихся ... ресурсов и в случае необходимости в рамках международного сотрудничества". Государству-участнику следует серьезно рассмотреть вопрос о коррупции и принять все необходимые меры по ее недопущению.**

CRC/C/RUS/CO/3

page 7

Распространение информации о Конвенции/подготовка специалистов

21. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником в данной области меры, осведомленность о Конвенции среди детей и молодежи остается низкой и что не все работающие с детьми и в интересах детей специалисты получают надлежащую подготовку по правам ребенка.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую стратегию по активизации его усилий в направлении обеспечения широкого распространения и понимания положений и принципов Конвенции как взрослыми, так и детьми (например, через радио и телевидение). Он также рекомендует усилить надлежащую и систематическую профессиональную подготовку всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в частности сотрудников**

правоохранительных органов, преподавателей, медицинских работников, психологов, социальных работников и персонала учреждений по уходу за детьми.

2. Общие принципы

Недискриминация

23. Комитет обеспокоен по поводу сообщений о случаях дискриминации в отношении детей, принадлежащих к различным религиозным и этническим меньшинствам. Кроме того, он выражает свою озабоченность тем, что дети, принадлежащие к меньшинствам, и особенно дети из числа цыган (рома) являются более уязвимыми в отношении ограничений, касающихся всестороннего осуществления их прав, в частности в связи с медицинским обслуживанием и образованием. Комитет также обеспокоен по поводу дискриминации, с которой сталкиваются дети и семьи, не имеющие вида на жительство.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по недопущению и пресечению всех форм дискриминации посредством, среди прочего, проведения национальных и региональных просветительских кампаний и эффективного реагирования на любые проявления дискриминации, уделяя при этом особое внимание таким наиболее уязвимым группам, как дети, принадлежащие к религиозным и этническим меньшинствам, дети из числа рома цыган (рома) и дети, родители которых не имеют вида на жительство.**

25. Комитет также просит включить в следующий периодический доклад конкретную информацию о стратегиях и программах, имеющих отношение к Конвенции о правах ребенка и осуществляемых государством-участником в рамках

CRC/C/RUS/CO/3

page 8

последующих мер по реализации Декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в 2001 году, и с учетом

Замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования.

Наилучшие интересы ребенка

26. Отмечая, что большинство законов и программ государства-участника предусматривают принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, Комитет вместе с

тем выражает свою озабоченность по поводу того, что практическое соблюдение этого принципа является ограниченным в силу недостаточности финансовых ресурсов и программ подготовки, а также бытующих в обществе взглядов.

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по обеспечению понимания, надлежащего учета и соблюдения общего принципа наилучших интересов ребенка во всех законодательных положениях, а также в судебных и административных решениях и в проектах, программах и услугах, касающихся детей.

Право на жизнь

28. Комитет напоминает о выраженной им ранее обеспокоенности по поводу случаев

детоубийства в государстве-участнике, количество которых не сократилось.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник провести исследование причин детоубийства в государстве-участнике и принять все необходимые меры по его недопущению.

Уважение взглядов ребенка

30. Комитет приветствует усилия государства-участника по поощрению уважения взглядов ребенка, однако по-прежнему обеспокоен тем, что статья 12 Конвенции недостаточно соблюдается в семьях, школах и других учреждениях и не полностью учитывается на практике в судебных и административных решениях, а также в процессе

разработки и осуществления законов, стратегий и программ.

31. Комитет рекомендует приложить дополнительные усилия с целью обеспечения соблюдения принципа уважения взглядов ребенка. В этой связи особое внимание

следует уделить праву каждого ребенка, включая детей, относящихся к числу CRC/C/RUS/CO/3

page 9

уязвимых групп населения и групп меньшинств, принимать участие в делах семьи,

школы, других учреждений и органов, а также общества в целом. Это право должно

быть также включено во все законы, законодательные и административные решения, стратегии и программы, касающиеся детей. Кроме того,

государству-

участнику следует обеспечить, чтобы взрослые, которые работают с детьми и молодежью, относились к ним с уважением и проходили подготовку по вопросам

обеспечения того, чтобы дети действительно могли выражать свои взгляды и чтобы

их взгляды принимались во внимание. Государству-участнику следует также организовать бесплатную телефонную службу с набором из трех цифр, доступную круглосуточно для звонков, связанных с потребностями детей.

3. Гражданские права и свободы

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

32. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, по имеющимся данным,

лица моложе 18 лет продолжают подвергаться пыткам и жестокому обращению, во время содержания под стражей в милиции или в период следственной стадии судопроизводства.

Доступ к услугам адвоката и/или врача, равно как и свидания с ближайшими родственниками, очевидно, также являются ограниченными для молодых людей,

задержанных милицией. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в процедурах подачи

жалоб на такие нарушения могут не учитываться интересы ребенка, поскольку детям

могут не разрешить подавать жалобы без согласия родителя/законного представителя и

что такие процедуры не всегда оказываются результативными.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для недопущения актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, в частности посредством повышения квалификации сотрудников милиции;

б) принять меры по расследованию актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в отношении детей и молодых людей, а также обеспечить преследование и наказание лиц, совершивших такие деяния;

в) создать программы по восстановлению и социальной реинтеграции жертв;

CRC/C/RUS/CO/3

page 10

д) укрепить механизмы подачи жалоб детьми и обеспечить, чтобы ж1076 дети могли обращаться с такими жалобами, не будучи ограничены требованием о получении на это разрешения со стороны родителя/законного представителя.

34. Комитет также обеспокоен по поводу применения пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в школах-

интернатах и других учебных заведениях государства-участника.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы

преподаватели и другие специалисты, работающие в детских учреждениях, были осведомлены о недопустимости применения к детям пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Телесные наказания

36. Комитет обеспокоен в связи с тем, что телесные наказания не запрещены в семье и в

системе альтернативного ухода за детьми. Он также выражает свою обеспокоенность в

связи с тем, что телесные наказания детей по-прежнему считаются социально приемлемыми в государстве-участнике и продолжают практиковаться в семьях и в местах,

где они официально запрещены, таких, как школы.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) прямо запретить в законодательном порядке все виды телесных наказаний в семье и в системе альтернативного ухода за детьми;

б) не допускать и пресекать практику телесных наказаний детей в семье, школах и в других учреждениях посредством эффективного соблюдения законодательства;

с) провести информационные и просветительские кампании среди населения, направленные против применения телесных наказаний и в поддержку ненасильственных, добровольных методов поддержания дисциплины.

CRC/C/RUS/CO/3

page 11

4. Семейное окружение и альтернативный уход

Дети, лишенные семейного окружения

38. Комитет обеспокоен в связи с возрастающим числом детей, помещенных в учреждения по уходу, а также в связи с тем, что усилия по осуществлению национальной

политики сокращения числа детей, помещенных в специализированные учреждения, не

принесли успешных результатов. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность

по поводу недостаточности усилий, прилагаемых с целью организации альтернативных

видов семейного ухода.

39. С учетом статьи 20 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую стратегию и принять незамедлительные превентивные меры в целях недопущения разлучения детьми с их семейным окружением и сокращения числа детей, проживающих в детских учреждениях, посредством, среди прочего, предоставления через соответствующие службы помощи и поддержки родителям и законным опекунам в осуществлении их обязанностей по воспитанию ребенка, в том числе в рамках мероприятий по просвещению, консультированию и

реализации программ групповых занятий с родителями;

b) обеспечить, чтобы необходимость помещения детей в систему альтернативного ухода всегда оценивалось компетентными, многопрофильными властными структурами и чтобы подобная передача ребенка на воспитание производилась на самый непродолжительный срок и подлежала судебному пересмотру и проведению периодической оценки в соответствии со статьей 25 Конвенции;

c) принять меры для формирования среды, способствующей более полному развитию ребенка и защите детей от всех форм неправильного обращения. Контакты с семьей в период пребывания ребенка в детском учреждении должны также поощряться, если это не противоречат наилучшим интересам ребенка;

d) активизировать усилия, направленные на развитие традиционной системы обеспечения ухода за детьми и других форм осуществляемого на базе семьи альтернативного ухода, уделяя особое внимание правам, признаваемым в Конвенции, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также активизировать меры, направленные на

CRC/C/RUS/CO/3
page 12

укрепление потенциала учреждений по осуществлению попечительства и опеки;

e) обеспечить участие детей в программах оценки системы альтернативного ухода и создать механизмы подачи жалоб, позволяющие детям обращаться со своими жалобами.

Усыновление/удочерение

40. Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике не предусмотрена защита права усыновленного/удочеренного ребенка получать сведения о своей подлинной личности.

41. Комитет призывает государство-участник обеспечить защиту права приемного ребенка получать сведения о своей подлинной личности посредством установления надлежащих правовых процедур в этих целях, включая рекомендуемый возраст и меры профессиональной поддержки.

42. Комитет отмечает, что в 2000 году государство-участник подписало Гаагскую конвенцию 1993 года (№ 33) о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения. Комитет также отмечает, что федеральные власти недостаточно контролируют деятельность иностранных агентств по усыновлению/удочерению, в том что касается наличия требуемых для усыновления/удочерения

документов, выплаты необоснованных вознаграждений и разрешения перспективным приемным родителям выбирать ребенка, которого они собираются усыновить/удочерить.

Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в 2003 году количество международных усыновлений/удочерений впервые превысило количество внутригосударственных усыновлений/удочерений.

43. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Гаагскую конвенцию 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Одновременно он рекомендует государству-участнику заключить соглашения с официальными органами стран усыновления/удочерения, с тем чтобы обеспечивать надежность приемных родителей и иметь возможность получать дальнейшую информацию об усыновленных/удочеренных детях. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику установить систему аккредитации и контролирования иностранных агентств по усыновлению/удочерению, а также разработать и осуществить меры по поощрению внутригосударственного усыновления/удочерения.

CRC/C/RUS/CO/3

page 13

Периодическая оценка положения переданных на воспитание детей

44. Комитет обеспокоен в связи с неадекватностью периодической оценки положения детей, помещенных в детские учреждения и приемные семьи. Он также обеспокоен в связи с тем, что в детских учреждениях по-прежнему нет механизмов независимой инспекции.

45. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащий контроль за положением детей, помещенных в приемные семьи или детские учреждения. Кроме того, ему следует разработать в сотрудничестве с гражданским обществом механизмы для проведения независимых общественных инспекций в детских учреждениях.

Злоупотребления и отсутствие заботы, грубое обращение и насилие

46. Комитет обеспокоен по поводу сообщений о том, что значительное число детей,

помещенных в детские учреждения, становятся жертвами злоупотреблений со стороны воспитателей. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что ставшие жертвами злоупотреблений дети, которые подвергаются насилию в семье и в детских учреждениях, не всегда обеспечиваются достаточной заботой и помощью и что действия, направленные на недопущение подобной ситуации (профилактические меры) и повышение осведомленности об этих проблемах, являются недостаточными.

47. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизацию усилий по предоставлению надлежащей помощи детям, подвергающимся насилию в семье и

в детских учреждениях, посредством, среди прочего:

a) проведения исследования для оценки масштабов распространенности насилия в детских учреждениях и принятия мер с целью наказания лиц, виновных в совершении таких деяний;

b) обеспечения того, чтобы все жертвы насилия имели доступ к консультативным услугам и помощи в целях восстановления и реинтеграции;

c) установления процедур регистрации и эффективного расследования полученных от детей жалоб о случаях физических и психических надругательств;

CRC/C/RUS/CO/3

page 14

d) укрепления правовых рамок проведения профилактических мероприятий;

e) предоставления адекватной защиты детям - жертвами злоупотреблений в кругу своей семьи; и

f) проведения публичных просветительских кампаний, разъясняющих негативные последствия грубого обращения, профилактических программ, включая программы по управлению семьи, а также поощрения позитивных ненасильственных форм поддержания дисциплины.

48. В контексте углубленного изучения Генеральным секретарем вопроса о насилии в отношении детей и связанного с ним вопросника, направленного правительствам, Комитет с удовлетворением отмечает представление государством-

участником письменных ответов на этот вопросник и его участие в состоявшемся

5-7 июля 2005 года в Словении Региональном консультативном совещании для

стран Европы и Центральной Азии. Комитет рекомендует государству-участнику

использовать результаты этой региональной консультации в качестве инструмента

для принятия мер в сотрудничестве с гражданским обществом в целях обеспечения защиты каждого ребенка от любых форм физического, сексуального и психического насилия, а также в целях расширения возможностей для принятия конкретных и, в случае необходимости, рассчитанных на определенный срок мер по недопущению и пресечению подобного насилия и злоупотреблений.

5. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение

Дети-инвалиды

49. Комитет с озабоченностью отмечает недостаточность прилагаемых усилий по интеграции детей-инвалидов в систему общего образования, поскольку таких детей чаще всего помещают в реабилитационные "специальные школы" и "восстановительные классы". Он также обеспокоен по поводу значительного преобладания детей-инвалидов в составе учащихся школ-интернатов.

50. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в целях:

a) решения проблемы дискриминации в отношении детей-инвалидов;

CRC/C/RUS/CO/3

page 15

b) предоставления равного доступа к обслуживанию детям-инвалидам с учетом Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи);

c) пересмотра вопроса о направлении детей-инвалидов в школы-интернаты и применения этой меры лишь в том случае, если это соответствует наилучшим интересам ребенка;

d) предоставления детям-инвалидам равных возможностей в области образования, в том числе посредством отказа от практики применения "восстановительных" и "специальных школ" за счет оказания необходимой поддержки и принятия мер, предусматривающих подготовку преподавателей по вопросам обучения детей-инвалидов в обычных школах.

Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение

51. Комитет принимает к сведению информацию о многочисленных программах и

мерах, осуществляемых с целью укрепления здоровья детей, однако по-прежнему

проявляет обеспокоенность в связи с состоянием здоровья населения в государстве-

участнике. При этом, даже несмотря на сокращение заболеваемости туберкулезом, он по-прежнему обеспокоен в связи с тем фактом, что уровень распространенности туберкулеза остается высоким. Кроме того, он выражает свою обеспокоенность по поводу расстройств, связанных с недостаточностью йода, а также низкой распространенностью грудного вскармливания в государстве-участнике.

52. Комитет также обеспокоен тем, что виды обслуживания и программы, введенные в соответствии с реформированной системой, не полностью соответствуют положениям статьи 24 Конвенции, в частности в том, что касается развития первичной медико-санитарной помощи.

53. Комитет призывает государство-участник:

a) активизировать профилактические меры в рамках первичной медико-санитарной помощи;

b) повысить государственные расходы на здравоохранение;

CRC/C/RUS/CO/3

page 16

c) принять закон о повсеместном йодировании соли и обеспечить его строгое соблюдение;

d) продолжать усилия по снижению заболеваемости туберкулезом;

e) рассмотреть целесообразность создания национального комитета по вопросам грудного вскармливания, повышения уровня профессиональной подготовки медицинского персонала и расширения практики грудного вскармливания.

Здоровье подростков

54. Признавая меры и новое законодательство, принятые с целью сокращения высоких

уровней употребления алкоголя и табака, Комитет вместе с тем выражает свою

озабоченность в связи с распространенностью употребления табака и алкоголя среди

подростков в государстве-участнике и отмечает недостаточность мер по поощрению

здорового образа жизни, а также недостаточное уделение внимания проблемам питания,

курения, алкоголя, физической культуры и личной гигиены.

55. Комитет также обеспокоен по поводу недостаточности информации, касающейся

здоровья подростков, в частности в связи с репродуктивным здоровьем.

Кроме того,

Комитет обеспокоен тем, что противозачаточные средства не всем по карману, что

ограничивает их использование в государстве-участнике, а также отмечает высокую

распространенность подростковых беременностей и абортов.

56. С учетом Замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков Комитет рекомендует государству-участнику уделять пристальное внимание здоровью подростков в контексте Конвенции о правах ребенка; а также

наращивать усилия по укреплению здоровья подростков, в том числе посредством

просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах и

обеспечения школьного медицинского обслуживания, включая учитывающие интересы подростков и конфиденциальные консультации и услуги. Для сокращения

табакокурения и употребления алкоголя среди подростков Комитет рекомендует

государству-участнику провести специально рассчитанные на подростков кампании

по поощрению здорового образа жизни.

57. Комитет напоминает о выраженной им ранее обеспокоенности по поводу высокой

распространенности самоубийств среди подростков в государстве-участнике и отмечает,

CRC/C/RUS/CO/3

page 17

что в нем не было предпринято каких-либо значительных усилий по предупреждению

самоубийств среди подростков.

58. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить ресурсы служб здравоохранения и улучшить деятельность служб психического здоровья, а

также принять все необходимые меры по предупреждению самоубийств.

ВИЧ/СПИД

59. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа в

государстве-участнике, а также в связи с тем, что связанное с повышенным риском

поведение молодежи (например, внутривенное употребление наркотиков и связанное с

риском половое поведение) может привести в будущем к дальнейшему увеличению числа

лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с

уделением недостаточного внимания профилактическим мероприятиям.

60. Комитет также выражает свою озабоченность в связи с возрастанием в государстве-участнике числа случаев передачи ВИЧ от матери к ребенку. Кроме того, он выражает свою обеспокоенность по поводу того, что дети ВИЧ-инфицированных матерей подвергаются постоянной дискриминации независимо от того, являются ли они сами ВИЧ-инфицированными или нет, а также по поводу того, что матери часто отказываются от таких детей и что такие дети значительную часть жизни проводят в больницах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) наращивать усилия по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа, с учетом Замечания общего порядка № 3 (2003 год) по ВИЧ/СПИДу и правам ребенка

и Международных руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ-СПИДом;

b) активизировать принимаемые им меры по предотвращению передачи инфекции от матери к ребенку;

c) гарантировать антиретровирусное лечение новорожденных, чьи матери являются ВИЧ-инфицированными, а также послеродовое наблюдение за ВИЧ-позитивными матерями;

d) уделять особое внимание ВИЧ-инфицированным детям и детям, ставшим сиротами в результате смерти их родителей от СПИДа, путем CRC/C/RUS/CO/3

page 18

предоставления им надлежащей медицинской, психологической и материальной помощи при полном соблюдении принципа недискриминации;

e) провести исследование существующей в государстве-участнике практики изоляции детей от ВИЧ-позитивных матерей в стационарах или помещения их в специализированные приюты, а также того факта, что ВИЧ-позитивным детям отказано в доступе к приютам, медицинским и учебным учреждениям для обычных детей;

f) оказывать адекватную помощь ВИЧ-инфицированным матерям, чтобы они не отказывались от своих новорожденных и могли заботиться о своих детях;

g) провести кампании и программы по повышению информированности о ВИЧ/СПИДе среди подростков, особенно подростков, относящихся к уязвимым группам, а также среди широких слоев населения с целью сокращения дискриминации и стигматизации детей, инфицированных и затронутых ВИЧ/СПИДом; и

h) обратиться за техническим содействием, в частности, к ЮНЭЙДС, ВОЗ и ЮНИСЕФ.

6. Социальное обеспечение, а также службы и учреждения

по уходу за детьми/уровень жизни

Право на достаточный уровень жизни

62. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что большое число детей живет в семьях с низкими доходами, а также представленную в письменных ответах информацию о значительном сокращении бюджетных средств, выделяемых гражданам с детьми.

Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что неудовлетворительные условия жизни серьезно ограничивают осуществление прав детей в семье, школах и в отношении общения со сверстниками и участия в культурных мероприятиях.

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры

для оказания поддержки и материальной помощи материально необеспеченным

семьям, включая целевые программы, ориентированные на наиболее уязвимые

группы семей, с тем чтобы гарантировать право всех детей на достаточный уровень жизни.

CRC/C/RUS/CO/3

page 19

7. Образование, досуг и культурные мероприятия

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и обучение

64. Несмотря на ряд недавних обнадеживающих событий, таких как принятие мер по

сокращению школьного отсева, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в

связи с тем, что в начальной школе продолжает наблюдаться практика различных

поборов, несмотря на правовую гарантию бесплатного начального образования. Комитет

также обеспокоен тем, что Федеральный закон № 122 более не гарантирует финансовую и

материальную помощь детям-дошкольникам и что он отменил ряд льгот учителям,

работающим в сельских школах. Хотя Комитет и одобряет принятые государством-

участником меры по сокращению численности неграмотных среди взрослых и снижению

доли женщин среди неграмотных, он выражает свою обеспокоенность в связи с

численностью неграмотных подростков и увеличением среди них доли девочек. Кроме

того, Комитет обеспокоен в связи с недостаточной прозрачностью системы профессиональной подготовки.

65. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы все дети имели доступ к начальному и среднему образованию;**
- b) принять все необходимые меры по обеспечению бесплатного начального образования, принимая во внимание все прямые и косвенные расходы, связанные, например, с приобретением учебников, проведением ремонтных работ и обеспечением мер безопасности;**
- c) активизировать усилия по сокращению расовых различий в области образования, уделяя особое внимание поощрению образования среди представителей языковых меньшинств;**
- d) сосредоточить усилия на подготовке преподавателей (до начала и в ходе их трудовой деятельности), а также решить вопрос о заработной плате и условиях труда учителей (особенно с учетом Федерального закона № 122);**
- e) расширить и совершенствовать систему профессиональной подготовки;**
- f) в полном объеме реализовать меры по ликвидации неграмотности среди молодежи, используя при этом возможности неформального обучения.**

CRC/C/RUS/CO/3

page 20

8. Специальные меры защиты

Дети-беженцы и дети, перемещенные внутри страны

66. Приветствуя предоставление доступа к образованию детям-беженцам и детям -

просителям убежища в Московской области, Комитет вместе с тем выражает свою

обеспокоенность по поводу того, что другие регионы не предоставляют такого доступа.

Комитет также обеспокоен в связи с тем, что несопровождаемые несовершеннолетние

лишены доступа к национальной процедуре предоставления статуса беженцев в случае

отсутствия опекуна. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с тем, что выдача

свидетельства о рождении детям, родившимся в семьях беженцев и просителей убежища,

зачастую ставится в зависимость от наличия регистрации.

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы дети-беженцы, дети - просители убежища и дети, перемещенные внутри страны, имели доступ к образованию во всех частях Российской Федерации;**
- b) установить конкретные и четкие процедуры по обеспечению несопровождаемым и разлученным с семьями несовершеннолетним доступа к национальной системе определения статуса беженца и к последующей помощи;**

с) установить четкие административные обязанности конкретным государственным органам в связи с назначением законных опекунов несопровождаемым или разлученным с семьями детям;

d) принять конкретные административные положения или директивы, предусматривающие автоматическую регистрацию детей, которые родились в семьях беженцев и просителей убежища, проживающих в Российской Федерации, и выдачу им свидетельства о рождении, а также принять необходимые меры по обеспечению выдачи всем внутриперемещенным лицам из Чечни свидетельств о регистрации их детей, родившихся в Ингушетии.

CRC/C/RUS/CO/3

page 21

Дети, затронутые конфликтом

68. Комитет по-прежнему выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что дети,

проживающие в Чечне и на Северном Кавказе (в первую очередь дети, перемещенные

внутри страны), продолжают серьезно страдать от последствий вооруженного конфликта,

особенно в отношении своих прав на образование и охрану здоровья. Кроме того,

Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о случаях ареста и исчезновения молодых людей, подозреваемых в причастности к группам боевиков, в

результате действий со стороны сотрудников органов безопасности. Комитет обеспокоен

по поводу ограниченности мер по выявлению и маркировке заминированных зон, а также

действий по их разминированию несмотря на недавнюю ратификацию государством-

участником дополнительного Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении

применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими

чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

69. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры, принимаемые с целью защиты детей от последствий конфликта в Чечне и на Северном Кавказе в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Конвенции о правах ребенка, особенно в связи с их правами на охрану здоровья и образование. Он также

настоятельно призывает государство-участник принять меры, гарантирующие

прекращение нарушений, допускаемых сотрудниками силовых структур в отношении личной безопасности детей. Комитет далее рекомендует

государству-

участнику продолжать его усилия по расчистке заминированных зон, а также

ратифицировать Конвенцию 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

70. Комитет также выражает свою озабоченность в связи с "Положением о зачислении

несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в

воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия", которое допускает

добровольный призыв и зачисление в состав воинских подразделений мальчиков в

возрасте 14-16 лет.

71. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть

"Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в

качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами

довольствия" на предмет его полного соответствия Конвенции о правах ребенка, для

того чтобы не допускать призыва в воинские подразделения детей, не получивших

среднего образования.

CRC/C/RUS/CO/3

page 22

Детский труд

72. Комитет приветствует распространение на детей специальных мер защиты в связи с

ратификацией государством-участником Конвенции МОТ № 182 о запрещении и

немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Однако он также

отмечает сообщения об эксплуатации в государстве-участнике детского труда на улицах, в

семьях либо в других местах, а также тот факт, что интенсивность использования детского

труда препятствует регулярному посещению школьных занятий.

73. С учетом статьи 32 Конвенции и конвенций МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и № 182, которые были ратифицированы

государством-участником, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обеспечению соблюдения статьи 32 Конвенции, а также конвенций МОТ № 138 и № 182, уделяя должное внимание Рекомендации МОТ № 146 (1973 год) о минимальном возрасте для приема на работу и Рекомендации МОТ № 190 (1999 год) о наихудших формах детского труда;

б) активизировать усилия по созданию механизмов контроля для осуществления мониторинга масштабов использования детского труда, включая нерегулируемый труд, проанализировать его причины с целью скорейшего его запрещения, а в тех случаях, когда дети работают на

законных основаниях, обеспечить, чтобы они не подвергались эксплуатации и чтобы их труд соответствовал международным нормам;
с) обратиться за содействием в этой связи к МОТ и Международной программе по искоренению детского труда.

Безнадзорные дети

74. Комитет выражает обеспокоенность по поводу возрастающего числа безнадзорных детей и их уязвимости ко всем видам злоупотреблений и эксплуатации, а также в связи с тем фактом, что такие дети не имеют доступа к услугам государственных систем здравоохранения и образования. Отсутствие систематической и всеобъемлющей стратегии по преодолению подобной ситуации и защите таких детей также вызывает обеспокоенность Комитета.

CRC/C/RUS/CO/3

page 23

75. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести комплексное общенациональное обследование по определению численности, состава и характерных особенностей контингента детей, живущих и работающих на улицах, с целью подготовки и осуществления всеобъемлющих стратегий и программ по предотвращению и пресечению всех видов злоупотребления и эксплуатации;**
- b) способствовать и содействовать воссоединению безнадзорных детей со своими родителями и другими родственниками, либо предоставить альтернативные виды ухода, учитывая при этом мнения детей; государству-участнику следует обеспечить местные органы самоуправления достаточными ресурсами для предоставления таких услуг;**
- c) обеспечить, чтобы безнадзорным детям в целях содействия их полноценному развитию предоставлялись адекватное питание и жилье, медицинское обслуживание и возможности для образования, а также надлежащая защита и помощь;**
- d) повысить осведомленность общества о безнадзорных детях, для того чтобы изменить негативное отношение к ним; и**
- e) осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями, работающими с безнадзорными детьми в государстве-участнике, и с самими детьми, а также обратиться за техническим содействием, в частности к ЮНИСЕФ.**

Наркомания

76. Комитет приветствует различные меры, принятые в целях недопущения и пресечения наркомании среди детей, позволившие обеспечить сокращение пристрастия к наркотикам, однако по-прежнему выражает свою обеспокоенность по поводу все еще

значительного числа детей, употребляющих наркотики в государстве-участнике. Кроме того, он выражает свою озабоченность в связи с тем, что детей вовлекают в торговлю наркотиками.

CRC/C/RUS/CO/3

page 24

77. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить детей точной и объективной информацией о пагубных последствиях наркомании и принять меры по недопущению их вовлечения в торговлю наркотиками;**
- b) обеспечить, чтобы с детьми, употребляющими наркотики, обращались не как с преступниками, а как с жертвами, и чтобы им предоставлялись надлежащая помощь и консультации;**
- c) провести исследование с целью тщательного анализа причин и последствий этого явления и использовать результаты такого исследования для активизации усилий по предупреждению употребления наркотиков;**
- d) создавать службы по восстановлению и реинтеграции детей, ставших жертвами наркомании.**

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

78. Комитет обеспокоен по поводу значительного числа детей и подростков, подвергающихся сексуальной эксплуатации в государстве-участнике. Он обеспокоен тем,

насколько серьезной проблемой в государстве-участнике является подростковая

проституция. Кроме того, он обеспокоен по поводу того, что дети в возрасте 14-18 лет не

пользуются законодательной защитой от попыток их вовлечения в проституцию и порнографию.

79. С учетом статьи 34 и других соответствующих статей Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) усилить меры по недопущению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми;**
- b) обеспечить расследование (с учетом прав пострадавших) сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также надлежащее наказание лиц, совершивших такие деяния;**

CRC/C/RUS/CO/3

page 25

- c) обеспечить, чтобы свидетельские показания детей должным образом оформлялись и чтобы заслушивающие их лица имели необходимые профессиональные навыки;**
- d) принять меры по обеспечению законодательной защиты детей в возрасте 14-18 лет от усилий по их вовлечению в проституцию и порнографию; и**
- e) провести всеобъемлющее исследование для оценки причин, природы и**

масштабов распространенности надругательства над детьми с целью разработки стратегий, направленных на преодоление сексуальной эксплуатации детей, торговли детьми и их использования в целях порнографии.

Продажа детей, торговля людьми и похищение людей

80. Приветствуя недавнее дополнение Уголовного кодекса нормами, запрещающими

торговлю людьми, Комитет вместе с тем выражает озабоченность в связи с недостаточностью мер по обеспечению эффективного соблюдения этих положений.

Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что прилагаются еще

не все усилия для защиты жертв торговли людьми и что сообщения о случаях соучастия

лиц, занимающихся торговлей людьми, и государственных должностных лиц не

подвергаются всестороннему расследованию, а виновные - наказанию.

81. Комитет призывает государство-участник активизировать его усилия по обеспечению эффективной учрежденческой координации в целях всестороннего

осуществления новых положений, касающихся торговли людьми. Следует обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми пользовались защитой, а их статус и

права получили дальнейшее определение. Кроме того, он призывает государство-

участник сосредоточить более значительную часть запланированной деятельности

на профилактических мерах, а также расследовать сообщения о случаях соучастия в

преступлениях лиц, занимающихся торговлей людьми, и государственных должностных лиц.

82. Комитет отмечает, что государство-участник подписало, хотя еще и не ратифицировало, Протокол о предупреждении и пресечении торговли

людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

CRC/C/RUS/CO/3

page 26

83. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и

наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций

против транснациональной организованной преступности, а также Конвенцию

Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

84. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник,

несмотря на ряд нормоустановительных попыток, до сих пор не ввело конкретные

федеральные процедуры и суды для отдельного рассмотрения дел несовершеннолетних

правонарушителей в рамках системы правосудия.

85. Комитет также обеспокоен:

а) недостаточностью изучения, исследований и механизмов оценки превентивной

деятельности или адекватности принимаемых мер;

б) стигматизацией детей, находящихся в конфликте с законом;

с) отсутствием мер, альтернативных задержанию, и форм реабилитации для детей, находящихся в конфликте с законом;

д) отсутствием соответствующих мест лишения свободы для лиц моложе 18 лет,

которые часто содержатся вместе со взрослыми;

е) плохими материальными условиями содержания под стражей лишенных свободы лиц моложе 18 лет;

ф) отсутствием надлежащего доступа к образованию для содержащихся в заключении лиц моложе 18 лет;

г) отсутствием адекватных мер по надзору за находящимися в конфликте с законом несовершеннолетними, которые не были приговорены к лишению свободы, и в отношении которых не принимаются достаточные исправительные и воспитательные меры.

86. Комитет _____ рекомендует государству-участнику обеспечить полное соблюдение

норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности CRC/C/RUS/CO/3

page 27

статей 37, 40 и 39 Конвенции, а также других норм Организации

Объединенных

Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций,

касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские

правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские

руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся

защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и Венские руководящие

принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, а также с учетом итогов проведенного Комитетом в 1995 году дня общей

дискуссии по вопросу об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних.

В этой связи Комитет призывает государство-участник в приоритетном порядке:

- a) обеспечить, чтобы с детьми, не достигшими возраста для привлечения к уголовной ответственности, не обращались, как с преступниками;**
- b) активизировать его деятельность по реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы дела лиц моложе 18 лет рассматривались в рамках специальной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а не обычной системы правосудия;**
- c) разработать эффективную систему назначения наказаний для лиц моложе 18 лет, находящихся в конфликте с законом, таких, как общественно-полезных труд или восстановительное правосудие, для обеспечения того, чтобы лишение свободы использовалось лишь в качестве крайней меры;**
- d) гарантировать всем детям право на соответствующую юридическую правовую помощь и защиту;**
- e) соблюдать положения Уголовно-процессуального кодекса о досудебном содержании под стражей;**
- f) принять надлежащие меры, чтобы применяемые сроки лишения свободы были как можно короче за счет использования, среди прочего, наказания с отсрочкой исполнения и условного освобождения;**
- g) обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет содержались отдельно от взрослых;**

CRC/C/RUS/CO/3

page 28

- h) обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет поддерживали регулярные контакты со своими семьями, находясь в системе отправления правосудия для несовершеннолетних;**
- i) постоянно повышать квалификацию судей и сотрудников правоохранительных органов;**
- j) обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет, находясь в заключении, имели доступ к программам по образованию и реинтеграции;**
- k) разработать и применять нормы и механизмы контроля в отношении условий содержания в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей, предусматривающие, в числе прочего, посещения представителями независимых органов;**
- l) предоставить всем осужденным детям доступ к консультациям и в случае необходимости к другим мерам социальной помощи;**
- m) обратиться за содействием к соответствующим органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, таким, как ПРООН, ЮНОДК и ЮНИСЕФ.**

9. Факультативные протоколы к Конвенции

87. Комитет приветствует подписание и запланированную ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также отмечает, что государство-участник рассматривает вопрос о подписании Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить и завершить его планы в этой связи и ратифицировать оба Факультативных протокола к Конвенции.

10. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

88. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения осуществления в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности

посредством их передачи в соответствующих случаях членам совета министров, кабинета

CRC/C/RUS/CO/3

page 29

или аналогичного органа, Федеральному собранию и органам управления и парламентам

губерний для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших действий.

Распространение информации

89. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение третьего периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-

участником, а также принятых Комитетом соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через

Интернет, среди

широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп,

профессиональных объединений и детской аудитории в целях стимулирования

обсуждения и повышения осведомленности о Конвенции, ее осуществлении и мониторинге.

11. Следующий доклад

90. Комитет предлагает государству-участнику представить его следующий периодический доклад до даты, установленной в соответствии с Конвенцией для

представления пятого периодического доклада, т.е. до 14 сентября 2012 года. Этот доклад

будет представлять собой объединенные четвертый и пятый периодические доклады.
Вместе с тем, учитывая большое количество докладов, ежегодно получаемых Комитетом,
и возникающий в этой связи значительный перерыв между датой представления доклада
государством-участником и его рассмотрением Комитетом, Комитет предлагает
государству-участнику представить сводный четвертый и пятый доклады за 18 месяцев до
установленной для его представления даты, т.е. 14 марта 2011 года.---