



# NIÑEZ SIN REJAS

Boletín | Sept. 2021

## EDITORIAL

Estimados socios,

El objetivo general del programa Niñez sin Rejas 2 era «*promover la adopción de políticas integrales de justicia juvenil que respeten la Convención sobre los Derechos del Niño y que integren el desarrollo de la justicia restaurativa en el tratamiento de los litigios que involucran a los niños, niñas y adolescentes (NNA) en conflicto con la ley*». A pesar de un contexto internacional que cuestiona cada vez más la universalidad de los derechos humanos, de los que los derechos de los NNA son parte integrante, y de la inestabilidad sociopolítica -aggravada por la pandemia del Covid-19- en todos los países donde tuvo lugar NsR2, las múltiples iniciativas llevadas a cabo convergieron con éxito hacia este objetivo.

En efecto, las jornadas de evaluación pública del programa han atestiguado ampliamente estos esfuerzos y su impacto en las autoridades públicas, los actores de la justicia, los trabajadores sociales, los psicólogos y los educadores, los periodistas, los líderes de opinión y, sobre todo, en su compromiso con los NNA en conflicto con la ley penal, sus familias y sus comunidades. Se han forjado alianzas estratégicas, incluso con universidades, para capitalizar y mantener los conocimientos adquiridos y compartir las prácticas validadas a lo largo de los años. También se han consolidado los enfoques innovadores, en particular la aclaración del vínculo entre los principios de la justicia restaurativa y la resiliencia. De hecho, esta fructífera articulación ya ha permitido poner en marcha estrategias restaurativas que merecen, además de sistematizarse, ser difundidas y comprendidas por un público más amplio.

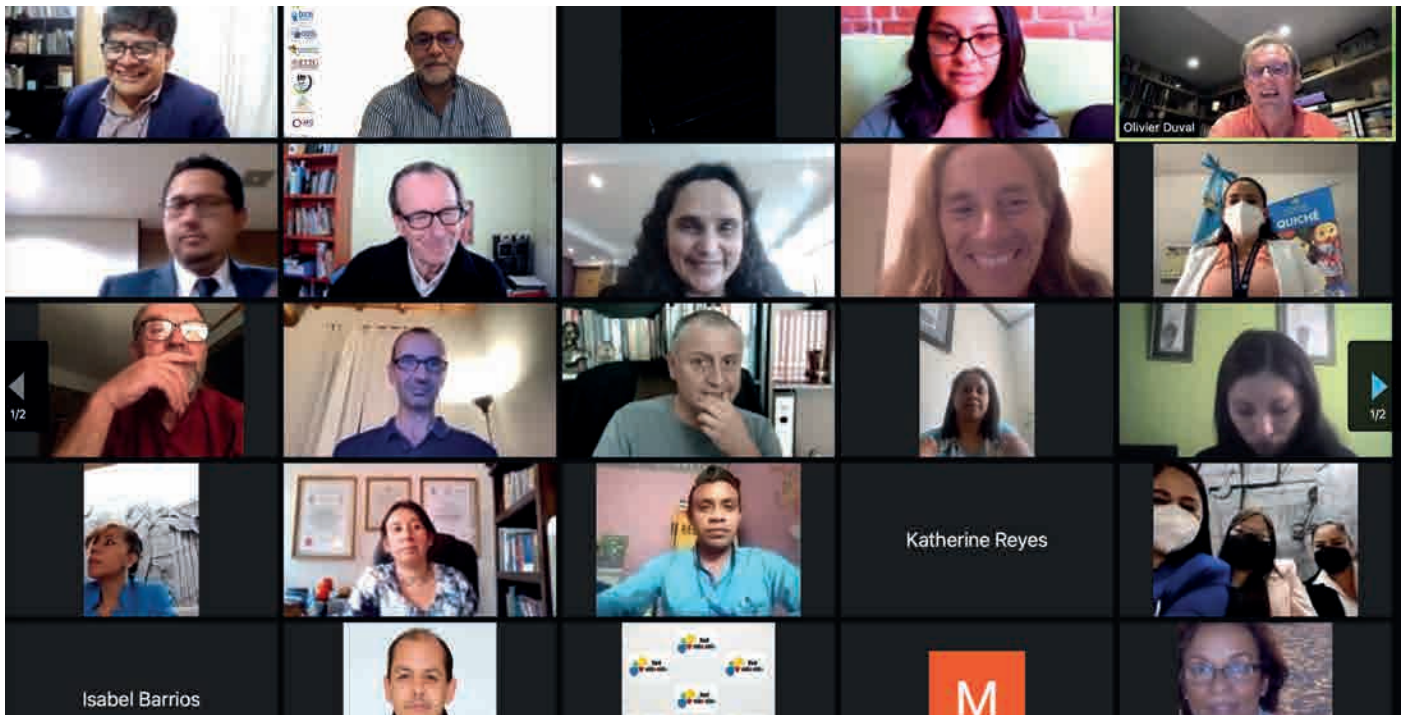
El final de un programa no es, por supuesto, el final de nuestro trabajo común en el ámbito de la justicia juvenil. Las recomendaciones que harán los evaluadores externos, unidas a nuestra experiencia, nos permitirán seguir avanzando juntos.

Queremos agradecerles muy sinceramente su colaboración y movilización.

Alessandra Aula  
Secretaria General

# AMÉRICA LATINA. CONFERENCIA SOBRE EL PROGRAMA NIÑEZ SIN REJAS

El 8 de septiembre de 2021, el BICE y sus socios latinoamericanos del programa Niñez sin Rejas 2 (EsB2) organizaron una jornada internacional de evaluación del programa.



El 8 de septiembre de 2021, el BICE y sus socios de América Latina para el programa Niñez sin Rejas 2 (NsR2), llevaron a cabo una Jornada Internacional de Evaluación del programa a través de la plataforma digital, contando con la presencia de autoridades públicas, organizaciones amigas, colaboradores directos y jóvenes que se han beneficiado del programa y que ahora viven un proceso de reinserción social con esperanza y optimismo.

Alessandra Aula, Secretaria General del BICE, abrió el evento señalando la importancia de poner en común la experiencia vivida por los socios en Colombia, Guatemala y Perú, de capitalizar el esfuerzo y de ofrecer públicamente resultados palpables de un programa que ha impactado profundamente a sus participantes, tanto jóvenes como adultos. Por su parte Olivier Duval, Presidente del BICE, resaltó la labor formidable que los socios de América Latina han hecho para humanizar la justicia de los menores en la región desde la perspectiva de la resiliencia, ayudándoles a retomar confianza en su capacidad para construir un futuro posible.

## Objetivos superados, sobre todo en el ámbito de la formación de los actores del sistema judicial

Para dar cierre a las palabras de inauguración del evento, Paula Barrios, encargada de los proyectos sociales de la Agencia Francesa para el Desarrollo en Colombia, resaltó que los resultados del programa Niñez sin Rejas en América Latina han superado las metas previstas, especialmente en relación con la capacitación de los actores de la rama judicial. Este trabajo, en articulación con las autoridades locales, le ha permitido al BICE y a sus socios el reforzar los procesos de justicia restaurativa a través de la reconciliación entre víctimas, victimarios y comunidades y

la reconstrucción del tejido social, hechos que, sin lugar a duda, contribuyen a la no reincidencia de la delincuencia en la región.

COMETA, cuya coordinación está a cargo de María Consuelo Barletta desde Lima, Perú, resaltó la importancia de haber acompañado personas especializadas en la temática penal juvenil, esto es, ayudando a desarrollar competencias relativas a la intervención de los jueces y de los equipos técnicos que intervienen directamente con los adolescentes. En este sentido, María Consuelo Barletta señaló que COMETA hoy en día es un actor clave en los procesos encaminados a potenciar las competencias que necesitan los jueces y fiscales en Perú para llevar adelante las medidas alternativas a la privación de libertad, con vistas a la desjudicialización de los litigios que implican adolescentes en conflicto con la ley penal. En alianza con la Academia y la Magistratura, COMETA ha buscado impactar en la cultura jurídica de los magistrados mediante una metodología innovadora y retadora, invitando a que ellos mismos revisen sus propias sentencias desde el enfoque de la doctrina de la protección integral, la Convención sobre los Derechos de los Niños y todas las normas internacionales conexas, haciéndoles ver que una privación de libertad es totalmente contraria a la inserción social.

## Fortalecimiento de las competencias de los equipos multidisciplinarios

Otro aspecto importante para resaltar en el trabajo de COMETA ha sido el fortalecimiento de las habilidades de los equipos multidisciplinarios que intervienen con los adolescentes y jóvenes infractores, generando una evaluación de riesgo en vistas a una intervención diferenciada. Utilizando la tecnología digital durante la pandemia, han tratado de formar a trabajadores,

psicólogos y educadores sociales de los equipos técnicos en relación con los modelos teóricos y prácticos de intervención para acompañar a los jóvenes hacia una reinserción social. En fin, han tratado de generar una cultura jurídica coherente con el interés superior del niño.

### **Promoción del enfoque restaurativo a través de la incidencia y la sensibilización**

Comprometido con el trabajo de sensibilización e incidencia, el ICCPG de Guatemala ha buscado alianzas con autoridades al más alto nivel para proponer una justicia restaurativa cónsona con los desafíos de la defensa de los derechos humanos en ese país.

A este propósito, Zoel Franco, coordinador de NsR, analizó la importancia de la incidencia y de la sensibilización social, resaltando la necesidad de trabajar en el ámbito familiar, comunitario y pedagógico. La familia y la comunidad deben jugar un rol fundamental para promover la reintegración de los adolescentes. Por eso, es importante que las organizaciones de la sociedad civil, articuladas con las redes de apoyo comunitario, trabajen en consonancia con el Sistema de Justicia Penal Juvenil, promoviendo una mirada pedagógica que promueva una atención integral a los adolescentes en conflicto con la ley penal.

El Programa de Niñez sin Rejas ha sido una herramienta eficaz para impulsar el enfoque restaurativo en la justicia penal juvenil guatemalteca. Este aspecto fue ratificado por personalidades del Organismo Judicial y de la Secretaría de Bienestar Social que manifestaron, durante el evento, la importancia de: contar con una coordinación interinstitucional que fortalezca la especialización de todos en materia de niñez y adolescencia; favorecer procesos restaurativos que trabajen el perdón como herramienta pedagógica de reinserción social; y, finalmente, incorporar a las familias en los procesos de acompañamiento a los adolescentes, respetando su propia cultura, restaurando así el daño causado hacia la víctima, la familia y la sociedad.

### **Prácticas restaurativas desarrolladas y validadas**

Los RTC de Colombia, cuya coordinadora de NsR es Diana Shirley Herreño Bustos, desde hace más de cien años, gracias a los principios de su fundador Luis Amigó, se han especializado en acompañar jóvenes en conflicto con la ley penal. Es por ello que el Padre Wilson Restrepo, Director de OPAN-RTC, resaltó el interés de la institución en continuar trabajando en red con el BICE y sus socios para seguir ofreciendo el acompañamiento adecuado a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Diana Herreño centró su presentación en las metodologías y herramientas para implementar la justicia restaurativa, nacida de una práctica que se ha madurado atendiendo a adolescentes que, desde los 14 años, inician su proceso de cumplimiento de una sanción hasta cumplir el tiempo determinado por un juez, logrando transformar su proyecto de vida de manera positiva. Este proceso ha requerido el concurso de jueces, defensores, policías encargados de Infancia- Adolescencia, ONG, familias y comunidades. No ha sido fácil generar una cultura restaurativa; de hecho, hablar de prácticas restaurativas implica trabajar en coherencia con estrategias que congreguen a todos los actores interesados para resolver el conflicto. Ejemplo de algunas prácticas restaurativas que han desarrollado: las declaraciones afectivas, las preguntas restaurativas, el fortalecimiento de los vínculos, la construcción de historias de vida, las actividades deportivas, el festival de talentos y las jornadas de apoyo a la comunidad.

No se puede llevar adelante un proceso de justicia restaurativa sin una planificación y evaluación adecuadas. Se trata de procesos de intervención inspirados en la pedagogía amigona,

que van desde una etapa de acogida del adolescente, el afianzamiento de su responsabilidad ante el daño cometido, el robustecimiento de sus valores y la preparación para su egreso. Los RTC han realizado una evaluación de sus procesos de justicia restaurativa y han constatado la mejora de las relaciones de los participantes del programa en la construcción del tejido social, el mejor abordaje del conflicto y la reducción de la violencia. La mejor prueba de hecho fue la participación en el evento de dos jóvenes egresados del programa, quienes ofrecieron públicamente su testimonio de vida.

### **Justicia juvenil y resiliencia**

OPA Niños Libres de Arequipa, Perú, coordinado por Roberto Cervantes, centró su presentación en la práctica de terreno sobre enfoques de resiliencia. A sabiendas que la justicia juvenil está subsumida en violencias, muchas de ellas estructurales, OPA Niños Libres ha hecho un trabajo de incidencia gracias a la experticia del BICE y al apoyo del PRONACEJ, que es la institución del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos del Perú encargada de los centros juveniles.

Desde OPA Niños Libres han asumido la resiliencia como la capacidad que desarrollan las personas privadas de libertad para superar situaciones que vulneran su presente y le impiden construir un futuro, todo ello desde un enfoque de derechos. Por ello, se atrevieron a plantear que el encierro de los adolescentes tenía que ser acompañado desde una mirada respetuosa, resiliente, capaz de sanar las heridas abiertas.

Con este fin presentaron dos estrategias de trabajo con los adolescentes en conflicto con la ley penal: una, la experiencia del deporte en medio cerrado, en la que los participantes supieron enfrentarse a sus propios miedos y cambiar su mirada, incluso la de sus propias familias. Al convertirse en deportistas de alto rendimiento desarrollaron procesos resilientes. La segunda, el teatro de títeres, como una expresión artística que les dio palabra, ofreciéndoles un instrumento para expresar sus propias historias. El testimonio recogido por varios participantes a través de un video expresó el efecto que ha tenido el trabajar la afectividad de los adolescentes frente al tema de la violencia.

### **Un programa que ha dado sus frutos, esfuerzos que deben continuar**

Para concluir el evento, Norberto Liwsky de Argentina, ex vice presidente del Comité de los derechos del niño de Naciones Unidas y Bruno Van der Maat de la Universidad Santa María de Arequipa, Perú disertaron sobre los elementos más significativos que identificaron a lo largo de las presentaciones.

Norberto Liwsky reconoció la importancia de un programa como Niñez sin Rejas que ha sabido encontrar el diseño justo y los aliados adecuados para alcanzar el éxito. Llamó la atención sobre la realidad de los niños y adolescentes de América Latina que son estigmatizados y segregados de la sociedad mucho antes de llegar a las rejas. Por eso, es importante seguir trabajando para impulsar medidas no privativas de libertad, confiando en la potencialidad de los adolescentes, ofreciéndoles experiencias restaurativas y de resiliencia, con el apoyo de las familias y comunidades.

Bruno Van der Maat, por su parte, resaltó la importancia de la participación de todos los actores, comprometiéndolos a trabajar desde el enfoque de derechos. El Programa Niñez sin Rejas ha comprobado su capacidad innovadora, de respeto a los jóvenes, considerando incluso la importancia de sus emociones para combatir la violencia. El futuro del programa dependerá siempre de un esfuerzo multidisciplinario entre actores diversos.

# CONFERENCIA DE CLAUSURA EN ÁFRICA

Una reunión para cerrar el programa EsB2 se organizó en presencia y a distancia entre los cuatro socios africanos (Côte d'Ivoire, Mali, RDC y Togo).



El lunes 6 y el martes 7 de septiembre de 2021, tuvo lugar la conferencia de clausura de NsR2 para los 4 socios africanos del programa: BNCE-Mali, BNCE-RDC, BNCE-Togo y DDE-CI, bajo la dirección del BICE. Fue inaugurada por la Secretaria General y el Presidente del BICE, quienes agradecieron a los donantes y a las autoridades que acogieron el proyecto. Un total de 80 participantes pudieron seguir los intercambios, tanto presenciales como por Zoom.

## Miradas cruzadas

La primera mañana permitió que cada uno de los socios analizara una buena práctica desarrollada durante el programa en el marco del contexto jurídico e institucional presentado por parte de una autoridad nacional: en Malí, la Sra. Djeneba Diakitè, consejera del Ministerio de Justicia a cargo de la justicia juvenil; en la RDC, el Sr. Charly Bepaly, asesor del Tribunal de Apelación; en Costa de Marfil, el Comisario Zomi Tia, director adjunto de la Dirección de lucha contra el tráfico de niños y la delincuencia juvenil y, por último, en Togo, el Sr. Mama Raouf Tchagnao, director de la Dirección de acceso al derecho y a la justicia del Ministerio de Justicia.

Por ejemplo, el BNCE-Mali explicó su práctica de ofrecer apoyo jurídico a los niños en conflicto con la ley (NCL) por medio de un asistente jurídico y un abogado. El BNCE-RDC presentó el papel de apoyo de los Comités Locales de Protección de la Infancia (CLPE), que ahora son autónomos para restablecer la relación padre-hijo y apoyar el retorno a la comunidad. Este retorno es más fácil, sobre todo gracias a la práctica de los grupos de discusión desarrollados por

DDE-CI, que permiten a los adolescentes expresarse en el marco de talleres de psicoeducación que facilitan la toma de conciencia de los jóvenes. Por último, el BNCE-Togo presentó su práctica sobre los niveles de seguimiento de la reinserción y el apoyo para evitar la reincidencia.

## Entre las recomendaciones formuladas, cabe destacar las siguientes

- En cuanto a la justicia restaurativa, desarrollar estrategias nacionales de justicia juvenil para una mejor coordinación de las intervenciones, formalizar el papel de los centros de detención de menores y apoyar su funcionamiento.

- Para los mecanismos de reinserción de los NCL, es esencial promover el para-legalismo con el fin de reforzar la asistencia jurídica a los NCL, desarrollar la psicoeducación entre los agentes sociales del Estado para ayudar a los NCL a crecer con puntos de referencia que los guíen en sus vidas y garantizar y planificar un seguimiento de la reinserción de los niños, en un entorno abierto y cercano a las necesidades.

La segunda mañana fue inaugurada por los 4 directores ejecutivos de las organizaciones asociadas que celebraron la alianza con el BICE y los logros del proyecto. Se agradeció de nuevo a cada uno de los organismos profesionales y a las autoridades implicadas en la justicia de menores. El BICE presentó las principales actividades realizadas y, a continuación, los socios expusieron los logros que podrían mantenerse una vez finalizada el programa NsR. Por ejemplo, en el marco del resultado 1 del proyecto, se identificaron las 4 redes de aplicación creadas en el marco de NsR1 y NsR2, que se han revitalizado y potenciado. Todos reconocieron



RDC

el mejor conocimiento de la justicia juvenil restaurativa por parte de los actores de la justicia, en particular gracias a las publicaciones jurídicas del BICE, incluso si todavía es difícil de aplicar debido a la falta de medios, en particular en lo que respecta a la ejecución de alternativas a la detención en número suficiente.

Teniendo en cuenta los traslados regulares de funcionarios, que ponen en peligro los logros de la formación impartida y las asociaciones establecidas, es necesario integrar módulos en los planes de estudio de los cursos de formación en las escuelas, tanto inicial como continua. En cuanto al resultado 2 del proyecto y el apoyo psicosocial de los NCL, los socios han colaborado mucho con los agentes sociales del Estado para un intercambio y transmisión de habilidades, en particular para reforzar la paternidad positiva y responsable.

### Los principales avances

La situación de los menores detenidos ha mejorado considerablemente en el Centro de Observación de Menores (COM) de Abiyán y en el nuevo Centro de Acceso al Derecho y a la Justicia para Menores (CADJE) de Lomé. El principal reto es

la continuación de las buenas prácticas, especialmente en lo que respecta al seguimiento de la reinserción y al despliegue más allá de las capitales. En cuanto al resultado 3, todos los socios han observado una excelente colaboración con los periodistas, que ahora se especializan en los derechos de los niños y se reúnen con este fin. Escriben artículos no estigmatizantes sobre los NCL y ayudan a difundir sus derechos. La población se va concienciando poco a poco, pero sigue desconfiando de estos niños. Habrá que seguir explicando la vida de los NCL, gracias al entusiasmo de los periodistas y a las actividades de sensibilización de los CLPE en las comunidades a las que han regresado los NCL. Por último, en cuanto al resultado 4, los socios valoraron positivamente las reuniones regionales y las sesiones de formación celebradas en Grand Bassam, Abiyán y Lomé, que les permitieron aprender unos de otros. Además, las numerosas iniciativas de promoción con éxito y las publicaciones elaboradas se consideraron logros duraderos del programa.

Las dos mañanas fueron clausuradas por Abraham Bengaly, Presidente del BNCE-Malí, que hizo un balance de los intercambios.



Costa de Marfil

“

El programa Niñez sin Rejas tiene por objetivo el desarrollo y la promoción de sistemas de justicia juvenil que prevén el uso de medidas alternativas en vez de la privación de la libertad, con el fin de favorecer la reinserción permanente de los NNA en conflicto con la ley.

”

## LAS ORGANIZACIONES SOCIAS



Religiosos Terciarios Capuchino



Por una cultura de justicia y equidad.



OPA - Niños Libres

## CON EL APOYO DE:



REPUBLIQUE ET CANTON DE GENEVE



y generosos contribuyentes privados

